



BIBLIOTECA
ENRIQUE LOW MURTRA

Informe

al Congreso de la República
2005-2006

Contenido

Presentación	17
--------------------	----

TÍTULO I

Planeación del Consejo Superior de la Judicatura para el Desarrollo de la Rama Judicial

1. Las políticas del mediano y largo plazo.....	29
1.1 Misión de la administración de justicia.....	29
1.2 Visión de la administración de justicia.....	29
1.3 Objetivos específicos.....	29
1.4 Políticas para el mejoramiento del acceso al servicio de justicia.....	30
1.5 Políticas para mejorar la eficiencia y la eficacia	30
1.6 Políticas para mejorar la calidad del servicio de justicia	30
1.7 Políticas para velar por la transparencia de la administración de justicia.....	31
1.8 Políticas para consolidar la autonomía funcional y administrativa de la Rama Judicial.....	31
2. Planeación estratégica institucional.....	31
3. Avance de resultados de las políticas y planes	32

TÍTULO II

Acciones del Consejo Superior de la Judicatura año 2005

Capítulo 1

Mejoramiento en el acceso al servicio de justicia

1. Oferta del servicio de Justicia y logros en materia de reordenamiento judicial.....	37
2. Logros del reordenamiento judicial en el año 2005.....	42
2.1 Supresiones	42
2.2 Creaciones y transformaciones.....	43
2.3 Otras medidas	44
2.4 Fortalecimiento de algunas áreas de atención	44
2.5 Otras medidas adoptadas entre enero 1º y marzo 10 de 2006.....	44
3. Medidas de descongestión de los despachos judiciales	50

3.1	Lineamientos de los procesos de descongestión para la Rama Judicial	50
3.2	Logros en los procesos de descongestión efectuados por el Consejo Superior de la Judicatura.....	50
3.3	Medidas de descongestión adoptadas	52

Capítulo 2

Mejoramiento de la calidad del servicio de justicia

1.	Fortalecimiento de la administración de justicia, a través de la consolidación de la carrera judicial.....	57
1.1	La administración de la carrera judicial en la plantación sectorial	57
1.2	Logros en la administración de la carrera judicial	57
1.3	Procesos de selección.....	58
1.4	Calificación de servicios	61
1.5	Control de rendimiento de la Corte Suprema de Justicia, el Consejo de Estado, la Corte Constitucional y la Sala Jurisdiccional Disciplinaria del Consejo Superior de la Judicatura período 2005	73
1.6	Acuerdos relacionados con los procesos de calificación de servicios y control de rendimiento de los funcionarios y empleados de la Rama Judicial.....	74
1.7	Bonificación de actividad judicial de Jueces de la República	75
1.8	Condecoración José Ignacio de Márquez al mérito judicial	75
1.9	Registro nacional de escalafón	76
1.10	Traslado de servidores	76
2.	Proceso de formación y calificación de los servidores de la Rama Judicial.....	78
2.1	Plan de formación y capacitación de la Rama Judicial	78
2.2	Programa de ingreso	82
2.3	Programa de formación judicial general	84
2.4	Programa de formación judicial especializada.....	90
2.5	Programa de formación judicial intercultural	101
2.6	Programa de actualización judicial	103
2.7	Programa transversal sobre igualdad de género en la administración de justicia.....	104
2.8	Red de formadores judiciales, comités y grupos seccionales de apoyo	105
2.9	Investigaciones académicas aplicadas	108

2.10	Programa de difusión de los planes de formación	109
2.11	Sistema de seguimiento y evaluación de los planes y programas de formación y capacitación	109
3.	Comunicaciones y estrategias de difusión	110
3.1	Fortalecimiento de los sistemas de información documental.....	110
3.2	El portal web de la Rama Judicial	112
3.3	Evaluación de desempeño de la página web de la Rama Judicial.....	114
3.4	Sistema de información documental para mejorar el flujo de correspondencia del Consejo Superior de la Judicatura.....	121
3.5	Fortalecimiento en comunicaciones para servidores judiciales a través del correo electrónico	121
3.6	Publicación de material documental de la Rama Judicial	122
3.7	Otros servicios documentales	124
3.8	Las comunicaciones como apoyo a la implementación del sistema penal acusatorio	127

Capítulo 3

Mejoramiento de la eficiencia en el servicio de justicia

1.	Cobertura y características del mejoramiento de la infraestructura física	129
1.1	Avances en infraestructura física	129
1.2	Modernización de infraestructura física unida a la tecnológica	133
1.3	Programa construcción infraestructura propia del sector vigencia 2005	134
1.4	Programa mejoramiento y mantenimiento de infraestructura.....	135
1.5	Proyectos especiales.....	137
2.	Cobertura y características del mejoramiento de la infraestructura tecnológica	143
2.1	Lineamientos del desarrollo tecnológico en la rama judicial	143
2.2	Cobertura y alcances de infraestructura tecnológica judicial.....	143
2.3	Telecomunicaciones y redes.....	146
2.4	Implementación de tecnologías de información para la gestión judicial	147
3.	Cobertura de la política de modernización de archivos.....	151
3.1	Los archivos judiciales garantes de la memoria judicial y apoyo en las políticas de mejoramiento de la eficiencia de la gestión judicial	151
3.2	Orientación y avance del proyecto.....	151

3.3	Logros en la intervención de archivos judiciales	152
3.4	Aplicación del modelo de organización de archivos centrales	155
3.5	Aplicación en el archivo de la justicia regional	158

Capítulo 4
Mejoramiento de la transparencia y la seguridad

1.	Jurisdicción disciplinaria	159
1.1	Procesos disciplinarios contra funcionarios judiciales	162
1.2	Procesos jurisdiccionales disciplinarios contra abogados	164
1.3	Otros asuntos tramitados por la sala	166
1.4	Entrada de procesos por reparto	167
1.5	Salidas de procesos registradas en el sistema de gestión	167
1.6	Los consejos seccionales de la judicatura	168
2.	Registro nacional de abogados y sanciones	170
2.1	El registro nacional de abogados	170
2.2	Las faltas disciplinarias en las que pueden incurrir los abogados	176
2.3	Las sanciones impuestas a los abogados	177
2.4	Indicadores de gestión en 2005	178
3.	Seguridad para los servidores	178
3.1	Políticas de seguridad para los servidores judiciales	178
3.2	Nuevos esquemas de seguridad	180
3.3	Reubicación de despachos	180
3.4	Traslados jueces y empleados judiciales	182
3.5	Incidentes de seguridad	183
3.6	Sistema penal acusatorio	183
3.7	Recursos financieros	184
4.	Consolidación de la gestión de auditoría	185
4.1	Cubrimiento institucional	185
4.2	Auditorías a la gestión administrativa de cortes, tribunales, juzgados y salas jurisdiccionales disciplinarias del Consejo Superior de la Judicatura	185

4.3	Auditorías a las dependencias del gobierno de la Rama Judicial	188
4.4	Otras actividades de auditoría realizadas durante el año 2005	189
4.5	Sistema de comunicación e información de la unidad.....	190
4.6	Principales logros.....	192
5.	Las comunicaciones como garantía de la transparencia.....	192
5.1	El control social en la rama judicial	193
5.2	Plan de comunicaciones.....	195
5.3	Actividades de difusión de información	196

TÍTULO III

Evaluación de la gestión de la Rama Judicial

1.	Evaluación de la gestión de la Rama Judicial	201
1.1	Movimiento global de procesos 2005	202
1.2	Jurisdicción constitucional-Corte Constitucional	203
1.3	Jurisdicción contencioso administrativa	206
1.4	Jurisdicción disciplinaria.....	210
1.5	Jurisdicción ordinaria.....	217
1.6	Movimiento histórico de procesos	245
1.7	Glosario.....	249

TÍTULO IV

Proyectos especiales

Capítulo 1

La oralidad en la justicia laboral

1.	La oralidad en la justicia laboral.....	253
1.1	Introducción	253
1.2	La comisión intersectorial	253
1.3	Premisas	254
1.4	Presupuestos para la efectividad de la oralidad	255
1.5	Recomendaciones de la comisión	256
1.6	Plan de acción de la sala administrativa del Consejo Superior de la Judicatura.....	258

Capítulo 2

Primer año de implementación del sistema penal acusatorio

1.	Primer año de implementación del sistema penal acusatorio.....	275
1.1	Organización del talento humano	275
1.2	Programa de formación integral especializada para la implementación del sistema penal acusatorio.....	276
1.3	Ejecución de los planes de estudios para magistrados, jueces y empleados con funciones jurídicas, técnicas, auxiliares y operativas de los despachos judiciales y los centros de servicios administrativos	277
1.4	Inversiones para la implementación del sistema penal.....	277
1.5	Resultados de la gestión jurisdiccional	279
1.6	Función de control de garantías	280
1.7	Función de conocimiento	284
1.8	Juzgados penales especializados de Bogotá.....	286
1.9	Tiempos procesales	287
1.10	Cero inventario-cero congestión.....	288
1.11	Las comunicaciones como apoyo a la implementación del sistema penal acusatorio	288

Capítulo 3

Proyecto desarrollo de las jurisdicciones especiales

1.	Jurisdicción especial de paz.....	291
1.1	Creación de escenarios de concertación.....	292
1.2	Estructura y funcionamiento de la jurisdicción de paz.....	295
1.3	Gestión de la jurisdicción de paz	303
1.4	El Consejo Superior de la Judicatura y su acercamiento a la jurisdicción de paz.....	305
1.5	Desarrollo del talento humano en la jurisdicción de paz	306
1.6	Necesidad de una política pública Conpes sobre la jurisdicción de paz	307
1.7	Proyección de estrategias	307
2.	Jurisdicción especial indígena.....	309
2.1	Avances en la ejecución de los componentes del programa den el 2005 del programa de apoyo a la coordinación entre la jurisdicción especial indígena y el sistema judicial nacional	311
2.2	Extensión del programa con recursos propios de la Rama Judicial.....	316

2.3	Extensión del programa con recursos del convenio de financiación celebrado con la comunidad europea	317
Capítulo 4		
Cooperación internacional		
1.	Cooperación internacional	319
1.1	Red Iberoamericana de Escuelas Judiciales-RIAEJ	319
1.2	Programa Aula Iberoamericana 2005 Reino Unido de España, Consejo General del Poder Judicial – AECL	321
1.3	Programa de Fortalecimiento y Acceso a la Justicia Gobierno de los Estados Unidos, AID- OPDAT	322
1.4	Programa de “Apoyo a la Coordinación y Cooperación entre la Jurisdicción Especial Indígena y el Sistema Judicial Nacional”	322
1.5	Ejecución del componente de capacitación en el 2005	323
1.6	Proyecto de “Fortalecimiento del Sector Justicia para la Reducción de la Impunidad en Colombia” Convenio de Financiación Ala/2004/016-831 entre la Comunidad Europea y la República de Colombia	323
1.7	Ejecución de los componentes a cargo del Consejo Superior de la Judicatura	324
1.8	Programa de Formación de Altos Juristas Embajada de Francia, Escuela Nacional de la Magistratura de Francia (ENMF)	325
1.9	Programa de Formación sobre Normas Internacionales del Trabajo. Organización Internacional del Trabajo - OIT	325
1.10	Programa de Actualización del Programa de Formación sobre Derechos Humanos y Derecho Internacional de los Derechos Humanos. Instituto Interamericano de Derechos Humanos	325
2.	Convenio de Cooperación Internacional Eurosocial – Programa Regional para la Cohesión Social en América Latina	325
3	Cooperación en materia de comunicaciones e información	327
3.1	Servicios de intercomunicación internacional para intercambio documental judicial	327
3.2	Fortalecimiento del sector justicia para la reducción de la impunidad en Colombia	328
Capítulo 5		
Modernización de la especialidad civil		
1.	Modernización de la especialidad civil	329
1.1	Avances del proyecto registrado en el año 2005	330
1.2	Ejecución de los recursos del proyecto a 31 de diciembre de 2005	333

1.3	Proyecto estratégico de desarrollo del sector justicia	334
2.	Modernización y Sistema de Gestión de la Calidad en los juzgados de Itagüí	336
2.1	Etapas del proyecto	336
2.2	Segunda etapa: modelo de gestión integral administrativa	336
2.3	Tercera etapa: educación legal a la comunidad.....	337
2.4	Cuarta etapa: nuevos instrumentos tecnológicos	337
2.5	Quinta etapa: Sistema de Gestión de la Calidad (SGC)	337
2.6	Otorgamiento del certificado ISO 9001:2000 a los juzgados de Itagüí.....	339
2.7	Reconocimiento de la sala administrativa al proyecto	339

TÍTULO V

Coordinación entre el Gobierno Nacional y el Consejo Superior de la Judicatura

Capítulo 1

Intrumentos de coordinación interinstitucional e intersectorial para la administración de justicia

1.	Intrumentos de coordinación interinstitucional e intersectorial para la administración de justicia	345
1.1	El protocolo de colaboración entre el Gobierno Nacional y el Consejo Superior de la Judicatura para atacar la congestión en los despachos judiciales	345
1.2	La creación de los juzgados administrativos	346
1.3	Elaboración de una propuesta de descongestión para la justicia civil.....	347
1.4	Estudio para la implementación de la oralidad en la justicia laboral.....	347
1.5	Propuesta de creación de despachos comisorios para descongestión	348
1.6	Perspectivas.....	348

Capítulo 2

La participación del Consejo Superior de la Judicatura en el centro de coordinación y acción integral

1.	La participación del Consejo Superior de la Judicatura en el centro de coordinación y acción integral	351
----	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

Capítulo 3

Colaboración para la implementación de la Ley de Justicia y Paz

1.	Colaboración para la implementación de la Ley de Justicia y Paz.....	355
1.1	Antecedentes normativos.....	355

1.2	Consideraciones de la Corte Constitucional	355
1.3	Ley de Justicia y Paz, Ley 975 de 2005.....	356
1.4	Medidas adoptadas por el Consejo Superior de la Judicatura	358
1.5	Procesos de selección de magistrados.....	360
1.6	Diseño del módulo sobre Ley de Justicia y Paz.....	360
1.7	Acciones por adelantar	360

TÍTULO VI

Iniciativas legislativas

Capítulo 1

Iniciativas Legislativas ante el Congreso de la República

1.	Iniciativas Legislativas ante el Congreso de la República	363
----	-----------------------------------------------------------------	-----

TÍTULO VII

Información presupuestal, contable y de auditoría financiera

Capítulo 1

Presupuesto de la Rama Judicial

1.	Información Financiera y Contable	367
1.1	Indicadores económicos de la Rama Judicial.....	368
2.	Programación presupuestal 2005	370
2.1	Presupuesto programado vs apropiación inicial 2005.....	371
2.2	Presupuesto definitivo vigencia 2005	372
2.3	Comparativo presupuesto 2005-2004	372
3.	Análisis ejecución 2005	374
3.1	Apropiación	374
3.2	Compromisos.....	375
3.3	Pagos.....	376
3.4	Análisis de los proyectos de inversión	377
3.5	Reservas presupuestales vigencia fiscal 2005	378
3.6	Conclusiones.....	379
4.	Fondos especiales.....	379

4.1	Multas por cobro coactivo	379
4.2	Multas, cauciones efectivas e impuesto de remate	380
4.3	Prescripción de íftulos judiciales	381
4.4	Rendimiento de depósitos judiciales	382
4.5	Inversiones transitorias	383
4.6	Tributación especial de notarías	385
4.7	Reasignación de recursos por conceptos de otorgamiento de escrituras y registro de instrumentos públicos	386
Capítulo 2		
Información contable		
1.	Estados financieros a 31 de diciembre de 2005	387
1.1	Balance general consolidado 2005	387
1.2	Estado de actividad financiera, económica y social a 31 de diciembre de 2005	389
2.	Notas a los estados financieros	390
2.1	Notas de carácter general	390
2.2	Notas de carácter específico	394
Capítulo 3		
Auditaje a los estados financieros de la Rama Judicial		
1.	Análisis de algunas cuentas	416
1.1	Cajas menores	416
1.2	Conciliaciones bancarias	416
1.3	Bienes	417
1.4	Principal y subalternas	418
1.5	Ingresos	418
1.6	Cuentas de orden	419
2.	Análisis comparativo año 2004 - 2005	422
2.1	Balance General	422
2.2	Estado de actividad financiera económica y social	427
3.	Análisis de las notas a los estados financieros	429
4.	Conclusiones	430

TÍTULO VIII

Gestión administrativa

Capítulo 1

Gestión administrativa

- | | | |
|-----|-----------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. | Gestión administrativa..... | 433 |
| 1.1 | En materia de consecución de recursos adicionales provenientes de los fondos especiales | 433 |

Capítulo 2

Implementación de mecanismos de gestión de la calidad del servicio de administración de justicia

- | | | |
|----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. | Implementación de mecanismos de gestión de la calidad del servicio de administración de justicia..... | 437 |
|----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|

Capítulo 3

Gestión en materia de defensa judicial de la Rama

- | | | |
|-----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. | Procesos radicados contra la nación - Rama Judicial, año 2005 | 443 |
| 1.1 | Acción de tutela | 443 |
| 1.2 | Conciliaciones | 443 |
| 1.3 | Valor de las pretensiones de las demandas radicadas en el año 2005 | 443 |
| 2. | Cuantía total de las pretensiones, por concepto de demandas que cursan tanto en las direcciones sesionales como en la y dirección ejecutiva de administración judicial, a 31 de diciembre de 2005 | 444 |
| 3. | Valores pagados por sentencias, conciliaciones, tutelas y mandamiento de pago..... | 445 |
| 4. | Cuadro comparativo sentencias | 445 |
| 5. | Comparativo pretensiones | 446 |
| 6. | Función disciplinaria | 447 |

Capítulo 4

Programas de seguridad y bienestar social

- | | | |
|-----|-----------------------------------------|-----|
| 1. | Administración del talento humano | 449 |
| 2. | Bienestar social | 449 |
| 2.1 | Olimpiadas Deportivas Zonales | 449 |
| 2.2 | Vacaciones Recreativas | 450 |
| 2.3 | Semana de la Salud Judicial | 451 |
| 3. | Programa de capacitación | 453 |
| 4. | Programa de prepensionados | 454 |

5.	Programa cultural	455
6.	Programa de reciclaje	456
7.	Salud ocupacional	457
7.1	Plan de emergencias	457
7.2	Riesgo psicosocial	459
7.3	Programa ergonómico	459
7.4	Programa de estilos de vida y trabajos saludables	460
7.5	Prevención de accidentes	461
7.6	Programa de control de ausentismo	461
7.7	Enfermedades profesionales en los servidores judiciales	462
7.8	Accidentes de trabajo en el ámbito nacional	462
7.9	Encuentro nacional de gestores en salud ocupacional año 2005	463
8.	Participación en el premio excelencia de suratep	464

TÍTULO IX

Logros en la gestión judicial y en el gobierno de la Rama Judicial

Capítulo 1

Logros en la ejecución de la política judicial durante el año 2005

1.	Logros en relación con el acceso	467
2.	Logros en materia de eficacia y eficiencia	468
3.	Logros en materia de calidad	469
4.	Logros en materia de transparencia	469
5.	Logros en materia de autonomía	470